

Datos Notificación

Nombres/Apellidos: _____

No Identificación: _____

Fecha y Hora: _____

Nota: Los datos de este apartado solo serán diligenciados por la persona quien recibe este documento al momento de la notificación.

CONCEJO DE BOGOTÁ 21-03-2025 04:51:32

2025ER7575 O 1 Fol:1 Anex:0

ORIGEN: % SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO/JUAN BELLO GONZALEZ

DESTINO: COMISION 3ª PERM. DE HACIENDA Y CREDITO PUBLICO/MO

ASUNTO: COMENTARIOS ADMINISTRACIÓN P.A 20 DE 2025

OBS: RECIBIDO MIÉ, 19 MAR, 2:18 P.M.

Bogotá, D.C.

170

Doctora:

LIZ YADIRA MONROY DELGADO

Subsecretaria

Comisión Tercera Permanente de Hacienda y Crédito Público

Concejo de Bogotá, D.C.

comision_tercera@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28A - 41

Bogotá, D.C.

Asunto: Comentarios de la Administración Distrital para primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 20 de 2025.

Respetada Subsecretaria:

De conformidad con lo señalado en el Capítulo III del Decreto Distrital 438 de 2019, los sectores Desarrollo Económico (coordinador), Educación y Gestión Jurídica, a través de las entidades correspondientes, elaboraron comentarios para primer debate en relación con el Proyecto de Acuerdo No. 20 de 2025: *"Por medio del cual se fomentan los startups en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones"*.

Con fundamento en los comentarios de carácter jurídico, técnico y presupuestal, emitidos por las entidades mencionadas (ver anexos), la Administración Distrital considera que la iniciativa analizada es no viable.

No obstante, en caso de requerir información adicional sobre el particular, lo invito a comunicarse con la Dirección de Relaciones Políticas, al teléfono 3820660 Ext. 1702 y 1704.

Cordialmente,




JUAN BELLO GONZÁLEZ


Director de Relaciones Políticas


juans.bellog@gobiernobogota.gov.co

Anexos: Uno (18 folios en formato *.pdf)

Copias: Concejales Julián David Rodríguez Sastoque (Autor), Sandra Consuelo Forero Ramírez (Coordinadora) y Heidy Loreno Sánchez Barreto (Ponente)

Proyectó: Laura Natalia Acosta Saavedra – Profesional Universitaria Contratista DRP 

Revisó: Viviana Turriago Mejía - Profesional Universitaria DRP 

Aprobó: Julián Stiben Arévalo Pedraza – Profesional Especializado Contratista DRP 



Bogotá, D.C., 28 de ene. de 25

Doctor
JUAN BELLO GONZÁLEZ
Director de Relaciones Políticas
Secretaría Distrital de Gobierno
radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co
Calle 11 No. 8ª-17
Ciudad.

Asunto: Comentarios para primer debate Proyecto Acuerdo No. 020 de 2025.
Radicado SDG: 20251700010041. **Radicado SDDE:** 2025ER000443

Respetado doctor Bello,

De manera atenta y de conformidad con el procedimiento establecido por el Decreto Distrital No. 438 de 2019, y como cabeza del Sector Desarrollo Económico, Industria y Turismo, me permito remitir comentarios para el primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 020 de 2025, *Por medio del cual se fomentan las startups en el distrito capital y se dictan otras disposiciones*”.

Cordialmente,

FUENTES

TUTA MARIA

FERNANDA

Firmado digitalmente
por FUENTES TUTA

MARIA FERNANDA

Fecha: 2025.01.28

20:53:25 -05'00'

MARÍA FERNANDA FUENTES TUTA

Secretaria Distrital de Desarrollo Económico (E)

Con copia: Secretaría Distrital de Hacienda: radicacionhaciendabogota@shd.gov.co

| | NOMBRE – CARGO – CONTRATO | FIRMA |
|---------|---|-------|
| Elaboró | Consuelo Quiñones Camargo/ Contratista Despacho | CQC |
| Revisó | Gustavo Enrique Silva Hurtado/ Profesional Especializado Oficina Jurídica | ESH |
| Aprobó | María Fernanda Fuentes Tuta/ Secretaria Distrital de Desarrollo Económico (E) | MFFT |

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F18

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Secretaría Distrital de Desarrollo Económico

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: Secretaría Distrital de Desarrollo Económico

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 020 **AÑO:** 2025

1er debate ____X____, **2do debate** _____

TÍTULO DEL PROYECTO

“POR MEDIO DEL CUAL SE FOMENTAN LAS STARTUPS EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES”

AUTOR (ES)

HC. JULIÁN DAVID RODRÍGUEZ SASTOQUE

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El presente Acuerdo tiene por objeto establecer medidas que fomenten, apoyen y fortalezcan la incubación, crecimiento, impulso y consolidación de startups en el Distrito Capital, con el fin de impulsar la innovación, el crecimiento económico, la transformación digital, la competitividad, la productividad, la generación de empleo formal, la sostenibilidad y la internacionalización de la ciudad fomentando la articulación entre la sociedad civil, academia, el sector privado y el sector público, así mismo, para seguir consolidando a Bogotá como el epicentro de los emprendimientos emergentes en el país y la región.

COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA

La Constitución Política de Colombia en su artículo 313, establece como una de las competencias de los Concejos Municipales la de “1. *Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio*”.

Asimismo, el Decreto Ley No. 1421 de 1993 consagra en sus artículos 12 y 13 lo siguiente:

“Artículo 12. Atribuciones. *Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la Ley:*

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F18

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito Subrayado fuera del texto original

“Artículo 13. Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. Subrayado fuera del texto original

Teniendo en cuenta el marco normativo expuesto con anterioridad, el Concejo de Bogotá es **competente** para presentar la iniciativa.

ES COMPETENTE

Si ☒ No ☐ Competencia Parcial ☐

ANÁLISIS JURÍDICO

De acuerdo con lo establecido en el artículo 1° del Decreto Distrital 437 de 2016, el objeto de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico es orientar y liderar la formulación de políticas de Desarrollo Económico de las actividades comerciales, empresariales y de turismo del Distrito Capital, que conlleven a la creación o revitalización de empresas y a la generación de empleo y de nuevos ingresos para los ciudadanos y ciudadanas en el Distrito Capital.

Acorde con lo anterior, artículo 2 ibidem, establece entre otras funciones, a cargo de esta Secretaría:

“a. Formular, orientar y coordinar las políticas, planes, programas y proyectos en materia de desarrollo económico y social de Bogotá relacionados con el desarrollo de los sectores productivos de bienes y servicios en un marco de competitividad y de integración creciente de la actividad económica.

b. Liderar la política de competitividad regional, la internacionalización de las actividades económicas, las relaciones estratégicas entre los sectores público y privado y la asociatividad de las distintas unidades productivas.

c. Formular, orientar y coordinar las políticas para la generación de empleo digno e ingresos justos, y estímulo y apoyo al emprendimiento económico y al desarrollo de competencias laborales. En este sentido, participará en la elaboración y ejecución de la política de generación de empleo y la competitividad de las personas discapacitadas.

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F18

d. Coordinar con las autoridades competentes la formulación, ejecución y evaluación de las políticas, planes, programas y estrategias en materia de desarrollo económico sostenible tanto urbano como rural, en los sectores industrial, agropecuario, de comercio y de abastecimiento de bienes y servicios y de turismo de pequeña y gran escala.

e. Formular, orientar y coordinar las políticas, planes y programas para la promoción del turismo y el posicionamiento del Distrito Capital como destino turístico sostenible, fomentando la industria del turismo y promoviendo la incorporación del manejo ambiental en los proyectos turísticos.

f. Coordinar con los municipios aledaños, dentro de lo que se considera Bogotá Ciudad Región, la elaboración de planes, programas y en general todo lo atinente a las políticas del sector Turismo.

g. Coordinar con las autoridades competentes la formulación, ejecución y evaluación de las políticas, planes, programas y estrategias en materia de abastecimiento de alimentos y seguridad alimentaria, promoviendo la participación de las organizaciones campesinas y de tenderos.

h. Formular, orientar y coordinar la política de incentivos a la inversión nacional y extranjera.

i. Formular, orientar y coordinar la política para la creación de instrumentos que permitan el incremento y la mejora de competencias y capacidades para la generación de ingresos en el sector informal de la economía de la ciudad, con miras a facilitar su inclusión en la vida económica, el desarrollo de condiciones que les garanticen su autonomía económica y el mejoramiento progresivo del nivel de vida.

j. Formular, orientar y coordinar políticas de incentivos para propiciar y consolidar la asociación productiva y solidaria de los grupos económicamente excluidos.

k. Coordinar conjuntamente con la Secretaría de Planeación, la articulación del Distrito Capital con el ámbito regional para la formulación de políticas y planes de desarrollo conjuntos, procurando un equilibrio entre los aspectos económicos y medio ambiente inherentes a la región.

l. Formular, orientar y coordinar políticas para el desarrollo de microempresas, famiempresas, empresas asociativas y pequeñas y mediana empresa.

m. Desarrollar y estructurar estrategias conducentes a la bancarización de la población en situación de pobreza y vulnerabilidad, que faciliten y democratizen el acceso al crédito.

n. Formular y coordinar políticas para propiciar la realización de convenios con

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F18

organizaciones populares y de economía solidaria que implementen proyectos productivos y de generación de empleo.

o. Coordinar con la Secretaría General, la implementación de las estrategias de cooperación y asistencia técnica de carácter internacional dirigidas a mejorar los niveles de competitividad y la generación de economías de escala.

p. Formular y orientar la política de ciencia, tecnología e innovación del Distrito Capital, en coordinación con las Secretarías Distritales de Planeación y de Educación.”

Dicho lo anterior y de cara al objeto de la presente iniciativa, se advierte que el asunto sometido a comentarios **es de competencia de esta entidad.**

ANÁLISIS TÉCNICO

El Decreto 437 de 2016 “Por el cual se modifica la Estructura Organizacional de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico”, establece que la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico es un organismo del Sector Central con autonomía administrativa y financiera que tiene por objeto orientar y liderar la formulación de políticas de Desarrollo Económico de las actividades comerciales, empresariales y de turismo del Distrito Capital, que conlleve a la creación o revitalización de empresas, y a la generación de empleo y de nuevos ingresos para los ciudadanos y ciudadanas en el Distrito Capital.

Hecha la anterior precisión, se presentan los siguientes comentarios con relación al análisis del Proyecto de Acuerdo:

Artículo 1º. Objeto. El presente Acuerdo tiene por objeto establecer medidas que fomenten, apoyen y fortalezcan la incubación, crecimiento, impulso y consolidación de startups en el Distrito Capital, con el fin de impulsar la innovación, el crecimiento económico, la transformación digital, la competitividad, la productividad, la generación de empleo formal, la sostenibilidad y la internacionalización de la ciudad fomentando la articulación entre la sociedad civil, academia, el sector privado y el sector público, así mismo, para seguir consolidando a Bogotá como el epicentro de los emprendimientos emergentes en el país y la región.

El apoyo, fortalecimiento, crecimiento, impulso y consolidación de los emprendimientos constituyen acciones que desde la Secretaría Distrital de Desarrollo económico se adelantan de conformidad con su misionalidad, a el fin de generar una mayor productividad y sostenibilidad de los negocios de la ciudad.

Es así como, esta Secretaría cuenta con las siguientes estrategias:

Academia Bogotá Productiva: Este programa es una herramienta virtual diseñada para

fortalecer de forma práctica y autodidacta, las capacidades empresariales de los empresarios y emprendedores. A través de este programa podrán adquirir habilidades de innovación, estrategias y capacitaciones que permitirán potencializar sus **emprendimientos y empresas en cualquier etapa de desarrollo, así como mejorar sus modelos de negocio**. Por lo anterior, podrán apalancar mayores niveles de desarrollo a sus comunidades, así como mejorar su calidad de vida y la de sus familias.

Hecho en Bogotá: Cuyo objeto es fortalecer la economía distrital mediante la creación de redes de comercialización y el fomento de conexiones empresariales, a través de espacios de intermediación empresarial a cero costo, donde los productores bogotanos promueven su marca y sus productos.

De manera complementaria, se realiza un fortalecimiento específico en competencias necesarias para que los negocios locales adquieran las habilidades indispensables para conectarse con sus nichos de mercado particulares y para acceder a nuevos canales de comercialización.

Orientación hacia la formalización empresarial: Este programa tiene como objeto brindar información a los negocios locales bogotanos sobre los requisitos, beneficios u oportunidades que la formalidad les aporta en materia de inclusión económica, ambiental o social; esto a través de capacitaciones informativas o formativas, así como asistencia técnica especializada en al menos una de las dimensiones de la formalización: i) apertura o vigencia, ii) Insumos de producción, iii) Insumos de comercialización, iv) aspectos tributarios.

Vale la pena aclarar que, por competencia, esta Entidad no realiza procesos de formalización empresarial, sino que orienta y sensibiliza a los negocios locales sobre las ventajas de la formalización.

Programas de Fondeo Empresarial: En nuestros programas de fondeo empresarial, la población contará con beneficios diferenciales que respalda la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico en aspectos como: (i) Tasa de interés preferencial para las poblaciones vulnerables, (ii) Plazo flexible, (iii) Posibilidad de establecer un período de gracia con amortización a capital, (iv) Pago de intereses mensual o trimestral, (v) Menores tasas de interés que las condiciones del mercado, (vi) Cubrimiento anticipado de la comisión de la garantía con el fin de respaldar las operaciones de crédito de los negocios locales.

Artículo 3º. Estrategia Distrital de Inversión en Startups. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico y en coordinación con las demás entidades competentes, propenderá por la implementación de una estrategia de incentivos, estímulos y fomento que apoye la incubación, crecimiento, aceleración, fortalecimiento y sostenibilidad de startups en la ciudad en sectores estratégicos como

HealthTech, LogTech, Telecom, FoodTech, RetailTech, EnergyTech, CleanTech, Edtech, AgTech, PropTech, Fintech, entre otros sectores de las Startups.

Como se mencionó anteriormente, la implementación de una estrategia de incentivos, estímulos y fomento ya existe. La población descrita ya cuenta con beneficios diferenciales que respalda la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico en aspectos como: (i) Tasa de interés preferencial para las poblaciones vulnerables, (ii) Plazo flexible, (iii) Posibilidad de establecer un período de gracia con amortización a capital, (iv) Pago de intereses mensual o trimestral, (v) Menores tasas de interés que las condiciones del mercado, (vi) Cubrimiento anticipado de la comisión de la garantía con el fin de respaldar las operaciones de crédito de los negocios locales.

Artículo 5º. Asistencia técnica y mentoría. La Administración Distrital a través de las entidades competentes brindará asistencia técnica, mentoría, asesoría legal y financiera, así como acceso a redes internacionales de innovación para las startups domiciliadas en la ciudad, incluyendo las que están en proceso de consolidación. Para ello, podrá establecer alianzas con incubadoras, aceleradoras, instituciones de educación superior, organismos internacionales, agencias de innovación, entre otros actores.

Sobre el acompañamiento técnico y profesional es preciso señalar, que también es una labor ya cubierta por parte de esta Secretaría, desde la Subdirección de Financiamiento e Inclusión Financiera, al brindar orientación y acompañamiento en aras de facilitar la inscripción y registro de acceso a los programas diseñados bajo un esquema de participación por fases que deben cumplir de manera obligatoria para llegar al beneficio económico no reembolsable que puedan diseñarse según disponibilidad presupuestal y viabilidad administrativa; salvo aquellos convenios interadministrativos que tienen como propósito irrigar recursos económicos por medio de líneas de crédito (tal como se expuso anteriormente); casos en los cuales, esta Secretaría acompaña profesionalmente su orientación y seguimiento.

Artículo 7º. Fomento de startups en colegios y universidades. La Administración Distrital, en cabeza de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, la Secretaría de Educación del Distrito y en coordinación con las demás entidades competentes, implementará un plan, programa, proyecto y/o estrategia que impulse la creación de startups en las instituciones de educación básica, media y superior de Bogotá, a través de la cual se facilite su participación en el mercado y su potencial comercial.

Lo propuesto en este artículo no se corresponde con la competencia de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, en punto de la creación de startups, pues, corresponde a la entidad, de conformidad con su misionalidad, el fortalecimiento de los

emprendimientos a través de las distintas estrategias o programas.

Además, la entidad no tiene competencia en lo que respecta a la población menor de 18 años de las instituciones educativas, ya que su oferta se dirige a la población mayor de edad. Por lo tanto, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico no podrá asumir un plan de acción donde se fije la coordinación e implementación de programas o proyectos dentro de la estructura curricular de las Instituciones Educativas Distritales.

Las regulaciones que contemplen actividades o temáticas a desarrollar dentro de los planteles educativos adscritos al Distrito **son propias a la competencia, facultades y alcance de la Secretaría Distrital de Educación.**

Además, la Secretaría no interactúa con niños, niñas y adolescentes, ya que al ser sujetos de especial protección todas las actividades, dinámicas y/o eventos que se proyecten dentro de las instalaciones educativas distritales, deben ser avaladas y desarrolladas por la Secretaría Distrital de Educación.

A partir del cumplimiento de la mayoría de edad que establece la Ley 27 de 1977, la población juvenil que cuente con cédula de ciudadanía tendrá a su disposición los espacios de Academia Financiera donde se tratan temas relacionados con: *inversión, ahorro y financiamiento, manejo básico de redes sociales, ahorro, presupuesto y manejo de deudas, manejo de gastos hormiga y/o soluciones financieras digitales.*

Artículo 13°. Fomento del Bilingüismo para el Ecosistema de La Administración Distrital, a través de las entidades competentes, propenderá por el ofrecimiento de formación en inglés y otras lenguas extranjeras con el fin de fortalecer el bilingüismo dentro del ecosistema de startups en Bogotá. Lo anterior, con el propósito de mejorar las competencias lingüísticas de emprendedores, estudiantes, investigadores y profesionales vinculados a las startups, con miras a facilitar su inserción en mercados internacionales, promover la internacionalización de sus productos y servicios, así como aumentar la competitividad de la ciudad como un centro de innovación regional.

Para el cumplimiento de este artículo, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, a través de la estrategia “Talento Capital”, ha facilitado el acceso a diversas iniciativas de formación, entre las cuales se incluyen cursos de bilingüismo, orientados al cierre de brechas para la población con dificultades de empleabilidad y el mejoramiento de las competencias de la ciudadanía.

Además, contamos con la siguiente oferta de formación:

➤ **Formación de competencias técnicas y habilidades blandas - SENA**

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

La Subdirección de Empleo y Formación de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico con articulación con el SENA, tiene como objeto aunar esfuerzos técnicos, administrativos, financieros y logísticos, para desarrollar las estrategias para la creación de empresas, desarrollo empresarial, evaluación y certificación de competencias laborales, formación profesional integral, gestión para el empleo; con el fin de mejorar la productividad del tejido empresarial y la calidad de vida de los habitantes de Bogotá distrito capital con enfoque poblacional, diferencial, territorial y de género. A través de este programa se ofrecen rutas de aprendizaje y cursos que responden a los demás sectores productivos en temas como inglés, habilidades digitales y otras formaciones para el trabajo.

De otra parte, la Dirección de Competitividad de la Secretaría también implementa estrategias y programas clave para la innovación, crecimiento y sostenibilidad de las **startups** y empresas emergentes. Se cuenta con una oferta de fortalecimiento, financiamiento y acceso a mercados en la que pueden participar intervención se centra en robustecer las capacidades productivas del tejido empresarial bogotano:

1. **Fortalecimiento y productividad para empresas de alto impacto**, este componente tiene como objetivo mejorar las capacidades empresariales mediante programas estratégicos enfocados en el desarrollo tecnológico y la innovación. Se busca incorporar estrategias que agreguen valor a los procesos productivos y faciliten la internacionalización de la oferta exportable. Para ello, se realizan diagnósticos individuales de la cadena de valor, se ofrece asistencia técnica general y especializada, y se organizan misiones empresariales, cuando corresponda, para impulsar el crecimiento y la competitividad de las empresas.
2. **Acceso a financiamiento**, desde este componente se generan acciones destinadas a ofrecer mecanismos de financiamiento que permitan potenciar la mejora de procesos productivos en la cadena de valor de las empresas de la ciudad y faciliten sus procesos de internacionalización. Estas acciones se realizan a través del portafolio de servicios financieros dispuesto por la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (SDDE), fortaleciendo la productividad y competitividad de las empresas de alto impacto que son la población objetivo de la DCBR.
3. El componente de **Conexión de Empresas de Alto Impacto con Mercados a Gran Escala** tiene como objetivo facilitar la vinculación comercial de las empresas bogotanas en mercados locales, regionales, nacionales e internacionales. Para ello DCBR desarrolla programas e iniciativas en colaboración con aliados estratégicos de la ciudad, que permita mejorar las capacidades empresariales de las empresas de Bogotá y fortalecer su presencia comercial. Las acciones incluyen la facilitación de participación en ruedas de negocios, conexiones B2B (business to business) y B2C (business to customer), enfocadas en empresas previamente identificadas, priorizadas o inscritas en los programas de la DCBR. Estas actividades permiten a las empresas —incluidas las startups— conectarse con otros actores del ecosistema emprendedor, generando oportunidades de colaboración, alianzas estratégicas y aumentando su visibilidad en diferentes mercados.

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F18

De lo expuesto se concluye que, la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico ya está implementando acciones alineadas con su misión para fortalecer los negocios locales de Bogotá, incluidas las startups. En este sentido, no se considera viable el presente proyecto, dado que varias de las acciones propuestas ya están incluidas en nuestra oferta de servicios.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si _____ No ☒X

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si _____ No _____

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable _____

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado _____

No Viable ☒X

Atentamente, **FUENTES TUTA MARIA**
FERNANDA

Firmado digitalmente por
FUENTES TUTA MARIA
FERNANDA
Fecha: 2025.01.28 20:53:50
+05'00'

MARÍA FERNANDA FUENTES TUTA
Secretaria Distrital de Desarrollo económico (E)

| NOMBRE, CARGO O CONTRATO | FIRMA |
|--------------------------|---|
| Elaboró | Guillermo Alarcón Plata/ Director De Desarrollo Empresarial y Empleo 2025IE0001524 |
| | Danny Alexis Ramírez Jaramillo/ Jefe Oficina Asesora de Comunicaciones 2025IE0001334 |
| | María Piedad Bayter Horta/ Directora de Competitividad Bogotá Región 2025IE000 |
| Revisó y consolidó | Consuelo Quiñones Camargo/ Contratista Despacho CQC |
| Revisó | Enrique Silva Hurtado/ Profesional Especializado Oficina Jurídica ESH |
| Aprobó | María Fernanda Fuentes Tuta/ Secretaria Distrital de Desarrollo económico (E) MFFT |

Atención al Ciudadano y Agencia Distrital de Empleo:
Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.
Oficinas Administrativas:
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.
Teléfonos: 3693777
www.desarrolloeconomico.gov.co
Información: Línea 195

GD-P3-F18



SECRETARÍA
JURÍDICA
DISTRITAL



SECRETARÍA JURÍDICA - ALCALDÍA
MAYOR DE BOGOTÁ

Rad. No. 2-2025-1225
Fecha: 07/02/2025 15:32:07
Destino: DIRECTOR DE RELACIONES
POLÍTICAS - SECRETARÍA
Copia: 5
Anexos: 4 FOLIOS



2310460
Bogotá, D. C.,

Doctor
JUAN SEBASTIÁN BELLO GONZÁLEZ
Director de Relaciones Políticas
Secretaría Distrital de Gobierno
Calle 11 No. 8-17
radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co
Ciudad

Asunto: Respuesta a Oficio con radicado 20251700010061. Solicitud de pronunciamiento para primer debate del proyecto de acuerdo 020 de 2025.
Referenciado: 1-2025-580.

Respetado Director:

Esta secretaría recibió el oficio del asunto, en el que solicita la emisión de pronunciamiento para primer debate al proyecto de acuerdo 020 de 2025 "Por medio del cual se fomentan los Startups en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones", sin que se haya designado como coordinadora del proyecto a esta entidad.

Al respecto, se realizó el pronunciamiento requerido en el formato establecido para el efecto, el cual se adjunta al presente oficio, de conformidad con lo previsto en el artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019.

Atentamente,

ANDRÉS FELIPE PUENTES DÍAZ
Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

c.c. Dra. Ana María Cadena Ruiz - Secretaria Distrital de Hacienda - Carrera 30 No. 25-90 correo institucional:
radicacionhaciendabogota@shd.gov.co

Anexo: Pronunciamiento.

Proyectó: María Camila Cótamo Jaimes – Profesional especializada – DDDAN.
Revisó: Andrés Felipe Puentes Díaz – Director – Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos
Aprobó: Andrés Felipe Puentes Díaz – Director – Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

Carrera 8 No. 10 – 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



CO21/962806



FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Gestión jurídica

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 020 AÑO: 2025

TÍTULO DEL PROYECTO

"POR MEDIO DEL CUAL SE FOMENTAN LAS STARTUPS EN EL DISTRITO CAPITAL Y SE DICTAN OTRAS DISPOSICIONES".

AUTOR

Concejal Julián Rodríguez Sastoque. Partido Político Alianza Verde

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

De conformidad con lo señalado en la exposición de motivos y el artículo 1º de la iniciativa el objeto consiste en: *"El presente Acuerdo tiene por objeto establecer medidas que fomenten, apoyen y fortalezcan la incubación, crecimiento, impulso y consolidación de startups en el Distrito Capital, con el fin de impulsar la innovación, el crecimiento económico, la transformación digital, la competitividad, la productividad, la generación de empleo formal, la sostenibilidad y la internacionalización de la ciudad fomentando la articulación entre la sociedad civil, academia, el sector privado y el sector público, así mismo, para seguir consolidando a Bogotá como el epicentro de los emprendimientos emergentes en el país y la región.."*

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA

ES COMPETENTE

SI ☒ NO ☐ CONDICIONADA

El Concejo de Bogotá, D.C. es competente para presentar la iniciativa, habida cuenta de que conforme a lo señalado en el numeral 1 del artículo 313 de la Constitución Política, así como en el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, tiene la atribución de dictar disposiciones jurídicas de carácter general, impersonal y abstracto.

No obstante, la competencia es condicionada a que se modifique la redacción de los artículos 3º, 4º, 5º, 6º, 7º, 8º, 11º, 12º y 13º toda vez que, como se encuentran planteados, se pueden invadir las atribuciones que le corresponden al Alcalde Mayor de Bogotá en lo atinente al ejercicio de la acción administrativa, que por mandato constitucional se encuentra previsto en el numeral 3 del artículo 315 de la Carta Política, en concordancia con lo dispuesto en el artículo 38 numerales 3 y 6 sobre acción administrativa y distribución de

negocios, respectivamente, en articulación con lo señalado en el inciso 2 del artículo 55 del Decreto Ley 1421 de 1993, con base en los argumentos que más adelante se exponen.

Lo anterior, como quiera que el proyecto de acuerdo determina funciones y acciones específicas adicionales a unas entidades de la administración distrital, lo cual contraría y desborda su ámbito competencial al invadir las funciones asignadas al Alcalde Mayor, de conformidad con lo establecido por mandato constitucional en el numeral 3° del artículo 315, según el cual, le corresponde al Alcalde Mayor de Bogotá: *"Dirigir la acción administrativa del municipio, así como asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a su cargo.."*, en concordancia con las atribuciones definidas en cabeza del Alcalde Mayor en los artículos 35 y 38 numerales 1, 3 y 6, así como la competencia exclusiva de la que trata el artículo 13 del Estatuto Orgánico de Bogotá en materia de definición de estructura orgánica y funcional de la administración distrital.

En este orden de ideas, si bien el Cabildo Distrital puede determinar las funciones básicas de las entidades de la Administración Distrital, dicha atribución requiere la iniciativa gubernamental conforme al inciso segundo del artículo 13° del Estatuto Orgánico de Bogotá. Por lo cual, la asignación de funciones específicas y/o operativas a las entidades y organismos que conforman la administración distrital dentro de su misionalidad preestablecida, es una prerrogativa exclusiva del Alcalde Mayor de Bogotá D.C.

ANÁLISIS JURÍDICO

Con el propósito de llevar a cabo el análisis, desde la perspectiva jurídica, al proyecto de acuerdo se abordarán los siguientes temas:

i) Atribuciones del Concejo de Bogotá; ii) Consideraciones sobre el articulado; y iii) Conclusión.

i) Atribuciones del Concejo de Bogotá.

De conformidad con lo establecido en el artículo 313 de la Constitución Política, corresponde a los concejos:

"1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio [...]".

En concordancia con lo anterior, el artículo 12° del Decreto Ley 1421 de 1993 - Estatuto Orgánico de Bogotá - contempla que corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

"1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito [...]".

Sobre el particular, el Consejo de Estado en la Sala de lo Contencioso Administrativo – Sección Primera, C.P. Guillermo Vargas Ayala, Sentencia del 15 de septiembre de 2016, rad. No. 25000-23-24-000-2007-90177-01, se ha referido frente al carácter general que deben tener las normas expedidas por parte de los Concejos Municipales y Distritales, sosteniendo que:

“(…) La Constitución reconoció expresas facultades normativas a los Concejos Municipales en ámbitos cruciales de la vida local. Así, por ejemplo, según el artículo 313 de Constitución Política, les corresponde reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio (numeral 1.º), dictar normas orgánicas del presupuesto (numeral 3.º), reglamentar los usos del suelo (numeral 7.º) o dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio (numeral 9.º). En virtud de estas atribuciones, dado el carácter político administrativo de estas corporaciones¹, sus decisiones, los acuerdos municipales, tienen el carácter de reglamentos, esto es, actos jurídico administrativos de contenido normativo y, por ende, de carácter general, impersonal y abstracto, cuya fiscalización ha sido confiada a la justicia contencioso administrativa. (...)”.
(Subrayado no perteneciente al texto original).

En consecuencia, tal competencia implica que el citado cuerpo colegiado tiene la facultad para establecer los lineamientos para asegurar el cumplimiento de las funciones y prestación de los servicios propios del Distrito, señalando el objeto, los principios, los objetivos y los elementos que pueden servir para la realización de las funciones propias de la administración distrital, sin dejar de lado que sus disposiciones mantengan un carácter general, impersonal y abstracto.

Bajo este entendido, el Concejo de Bogotá D.C. no puede arrogarse la competencia de asignar funciones básicas y/o específicas a una entidad, como quiera que dicha iniciativa por mandato constitucional en concordancia con lo previsto en el artículo 13º del Estatuto Orgánico de Bogotá es atribución exclusiva del Alcalde Mayor de Bogotá D.C., invadiendo con ello también las competencias señaladas en los artículos 35º, 38º y 55º inciso 2º del Decreto Ley 1421 de 1993.

En línea con el marco competencial expuesto, el Cabildo Distrital tampoco puede asumir la potestad de crear instancias de articulación, coordinación y/o de participación, como quiera que tales facultades, por mandato constitucional, en concordancia con lo previsto en el artículo 13º, en el artículo 38º numerales 1, 3 y 6, así como lo dispuesto en el inciso 2º del artículo 55º del Estatuto Orgánico de Bogotá, los Acuerdos Distritales 257 de 2006 y 927 de 2024 son atribuciones expresas y exclusivas del Alcalde Mayor de Bogotá D.C., es decir, la necesidad de generar tales instancias si así se requieren, debe provenir directamente de la administración distrital en cabeza de dicha autoridad, como jefe de la administración local y representante legal del Distrito Capital.

ii) Consideraciones sobre el articulado.

¹ Sobre la peculiar naturaleza político administrativa de los concejos municipales, que forman parte esencial de la Administración Pública local, pero no conforman el ejecutivo municipal subordinado al alcalde, véase, de esta Sala de Decisión, la sentencia de 11 de agosto de 2016, Rad. No. 11001 03 15 000 2016 00767 00. C.P.: Guillermo Vargas Ayala.

Conforme a lo anterior, y una vez revisado el articulado, se evidencia que el Cabildo Distrital de Bogotá tiene competencia para presentar la iniciativa, pero su competencia es condicionada, supeditada a la modificación en la redacción y/o supresión de los artículos 3º, 4º, 5º, 6º, 7º, 8º, 11º, 12º y 13º.

Sobre los artículos 1º, 2º y 14º no se tiene observación alguna, en el entendido de que los lineamientos mantengan un carácter general, impersonal y abstracto.

Sobre los artículos 5º, 6º, 9º, 10º, 13º y 15º que aluden a infraestructura, formación, creación de plataforma digital, capacitación, bilingüismo, promoción y divulgación, el sector coordinador deberá manifestar si para su realización se cuenta o no con los recursos para tales propósitos. En todo caso, debe señalarse que estos deben ser matizados frente a su redacción a efectos de ser generales y abstractos, por cuanto la manera como están redactados determina una serie de imperativos en cabeza de la Administración que podrían entenderse como nuevas funciones a las entidades, lo cual es competencia privativa del Alcalde Mayor en los términos del artículo 13 del Decreto Ley 1421 de 1993.

Respecto a los artículos 3º, 4º, 5º, 6º, 7º, 8º, 11º, 12º y 13º se asignan funciones específicas y actividades operativas a determinadas entidades y organismos distritales arrogándose potestades exclusivas y expresas en cabeza del Alcalde Mayor, lo cual invade las atribuciones que se le confiere al Alcalde Mayor, en particular, la que refiere al numeral 3º del artículo 38º del Decreto Ley 1421 de 1993, que establece:

*Artículo 38. Atribuciones. Son atribuciones del alcalde mayor:
(...)*

"...3. Dirigir la acción administrativa y asegurar el cumplimiento de las funciones, la prestación de los servicios de construcción de las obras del Distrito..."

Sobre el particular, en el fallo 208 de 2009 del Tribunal Administrativo de Cundinamarca, (Sección Primera. Subsección 8), teniendo como magistrada ponente a la Dra. Ayda Vides Paba, se pronunció sobre las objeciones presentadas al acuerdo distrital, en el que se indicó que:

"(...)El señor Alcalde Distrital, objete el proyecto de acuerdo de Acuerdo Distrital No.089 "Por el cual se crean las brigadas interinstitucionales para la legalización de asentamientos humanos, titulación de los predios y el mejoramiento de barrios con población vulnerable.", porque considera que este viola los artículos 315-3 constitucional y el artículo 38 del Decreto 1421 de 1993, que le otorga la facultad de dirección de la acción administrativa del Distrito, para cumplimiento de las funciones de este y de la prestación de los servicios a su cargo. Bajo las disposiciones constitucionales y los artículos 12 numerales 1, y 7; 38 -3 del Decreto Ley mencionado las funciones del Concejo y la Alcaldía Distrital, son complementarias, el primero expide las normas necesarias para la garantía del adecuado cumplimiento de las funciones y eficiente prestación de los servicios del Distrito, y la segunda dirige – administra, que implica gestionar, cuidar los bienes, intereses, que aseguren el cumplimiento de las funciones del Distrito y la prestación de los servicios a que está obligado.(...)"

En la misma línea, el Tribunal Administrativo de Cundinamarca se ha pronunciado² al señalar que la regulación operativa de detalle para el ejercicio de actividades administrativas, mediante las cuales se cumplen las funciones en las entidades del Distrito, desbordan la competencia del Cabildo Distrital.

Argumento que es reiterado por dicho tribunal³ al resolver objeciones de legalidad respecto de un proyecto de acuerdo que tenía como finalidad establecer funciones específicas a una entidad distrital, señalando lo siguiente:

"Para la Sala el contenido de los dos artículos antes señalados busca crear una obligación específica en cabeza de dos entidades distritales, en relación con la forma como deben prestar el servicio de suministro de alimentos en los comedores comunitarios y amigos, particularmente, con la publicidad de los menús ofrecidos, lo cual, se traduce en una imposición de una forma de ejecución o gestión del servicio, situación que desborda el ejercicio de las competencias atribuidas al Concejo, en la medida que, invade las facultades constitucionales y legales que el alcalde tiene para gestionar asuntos a su cargo, como lo es el asegurar la prestación de un servicio público y el modo en que se presta el mismo.

(...)

La Sala encuentra que el modo en que se publicitarán los menús de los comedores comunitarios y amigos, hace parte integrante del componente operativo de la prestación del servicio mencionado y por ende es el Alcalde Mayor quien ostenta facultad de regularlo, en la medida que es aquel el encargado de dirigir y gestionar la acción administrativa y de hacer cumplir y asegurar la adecuada prestación de dicho servicio a cargo del distrito.

De esta manera, se puede señalar que le corresponde al Concejo definir la estructura estática de la administración (estructura orgánica y funciones generales de la administración), mientras que la estructura dinámica (funcionamiento interno, funciones específicas, etc.) de la misma está a cargo del gobierno distrital, para la aplicación de los acuerdos."

En ese orden de ideas, se solicita la modificación en la redacción de los mencionados artículos de manera que no se afecten las competencias propias del Alcalde Mayor anteriormente citadas, de conformidad con lo previsto en los artículos 13°, 35°, 38° e inciso 2° del artículo 55° del Decreto Ley 1421 de 1993.

A modo de mención, se resalta que el párrafo 2° del artículo 3 establece el deber de promover convenios con el sector privado, para acceder a recursos financieros por parte de startups. Al respecto, respetuosamente se considera que cualquier lineamiento en la materia no puede conllevar la generación de tratamientos diferenciales para el acceso a la contratación pública, en el marco general establecido en la Ley 80 de 1993.

En el mismo sentido, el artículo 7° ordena desarrollar un plan, programa o proyecto al interior de las instituciones educativas, el cual únicamente podría adelantarse en respeto de la

² Fallo 658 de 2011 Tribunal Administrativo de Cundinamarca. M.P. Carlos Enrique Moreno Rubio

³ Fallo 229 de 2006 Tribunal Administrativo de Cundinamarca. M.P. Maria Victoria Quiñones Triana

autonomía escolar con la que cuentan dichas entidades en virtud de lo dispuesto en el artículo 77 de la Ley 115 de 1994. **Respecto de los artículos 16° y 17°** que hacen alusión al informe a presentar, así como a la reglamentación e implementación, respectivamente, será la secretaría cabeza del sector coordinador quien determine si el término previsto es razonable.

Con relación al artículo 18° no se tiene comentario alguno en la medida de que se trata de la vigencia del proyecto de acuerdo.

iii) Conclusión.

De conformidad con el marco normativo relacionado en el presente acápite, por mandato constitucional, el Alcalde Mayor es el jefe de la administración local y representante legal del Distrito Capital, que tiene como atribuciones, entre otras: *"Dirigir la acción administrativa del municipio; asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a su cargo."*

Por lo anterior, es a quien le corresponde adoptar políticas, planes de acción, mecanismos, estrategias, así como tomar decisiones en esta materia, con el apoyo de las entidades y organismos de los sectores de la administración distrital competentes, en virtud de las atribuciones contempladas especialmente en los numerales 1, 3 y 6 del artículo 38, en lo dispuesto en el inciso 2° del artículo 55 del Decreto Ley 1421 de 1993, así como en lo señalado en el Acuerdo Distrital 257 de 2006 sobre esta materia, modificado a su vez por el Acuerdo Distrital 927 de 2024.

Adicionalmente, según lo dispuesto en el Estatuto Orgánico de Bogotá, el Concejo de Bogotá no puede asignar o adicionar funciones específicas a las entidades u organismos que conforman la administración distrital, toda vez que dicha atribución es de competencia exclusiva del Alcalde Mayor, en virtud de lo dispuesto en el artículo 13, en concordancia con el mandato constitucional previsto en el numeral 3° del artículo 315 de la Carta Política y sí que menos puede tener injerencia en la gestión administrativa misional de las mismas, según la normatividad vigente antes reseñada.

En conclusión, el Concejo de Bogotá D.C. es competente para presentar la iniciativa, siempre y cuando modifique los artículos 3°, 4°, 5°, 6°, 7°, 8°, 11°, 12° y 13°, en el entendido de que tal y como están redactados excede su competencia, en virtud de lo cual se condiciona su viabilidad a los ajustes que se realicen sobre aquellas disposiciones. Así mismo, resulta determinante que el sector coordinador determine la viabilidad de la iniciativa conforme a los recursos que se necesitarían para su implementación.

ANÁLISIS TÉCNICO

No se realizará análisis técnico, de conformidad con lo dispuesto en el párrafo del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Se sugiere realizar las modificaciones señaladas en el acápite de análisis jurídico, según los argumentos expuestos

¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Sí _____ No _____

Teniendo en cuenta que la Secretaría Jurídica Distrital no debe disponer de recursos de su presupuesto para implementar y ejecutar el proyecto de acuerdo, no se realizará el respectivo análisis.

En todo caso, la Secretaría Distrital de Hacienda conjuntamente con las entidades señaladas en el articulado del proyecto de acuerdo, determinarán el impacto fiscal de la presente iniciativa.

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Sí _____ No _____

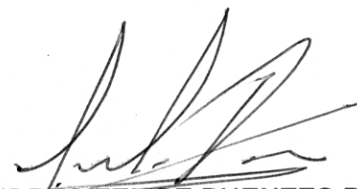
VIABILIDAD DEL PROYECTO:

Sí ____ No ____

De conformidad con lo previsto en el numeral 3 del artículo 16 y el artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, y en atención al articulado propuesto, la Secretaría de despacho designada como coordinadora del proyecto de acuerdo será la principal responsable de emitir el pronunciamiento a la iniciativa propuesta, desde los aspectos jurídico, técnico y presupuestal, e igualmente, el mismo sector coordinador definirá con claridad la viabilidad o inviabilidad total o parcial de la iniciativa.

Cordialmente,


ANGÉLICA MARÍA ACUÑA PORRAS
Subsecretaria Jurídica Distrital


ANDRÉS FELIPE PUENTES DÍAZ
Director Distrital de Doctrina y
Asuntos Normativos

Proyectó: María Camila Cótamo Jaimes – Profesional Especializada – Dirección Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos
Revisó: Andrés Felipe Puentes Díaz – Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos
Revisó: Germán Alberto Pulido - Profesional Especializado - Subsecretaría Jurídica Distrital
Aprobó: Angélica María Acuña Porras – Subsecretaria Jurídica Distrital



Radicado N° **S-2025-86765**

Fecha: 06-03-2025 - 16:00

Folios: 1 Anexos: 1

Radicador: RICARDO ALBERTO ROMERO OCHOA - 1000

Destino: SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO

Consulte el estado de su trámite en www.educacionbogota.edu.co
opción CONSULTA TRÁMITE
con el código de verificación: **S7A2N**

Bogotá D.C., marzo de 2025

Doctor

JUAN SEBASTIÁN BELLO GONZÁLEZ

Director de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

Calle 11 No. 8 - 17

Ciudad

Ref.: Concepto para primer debate del Proyecto de Acuerdo 020 de 2025
Radicados SED E-2025-6805 / E-2025-6846 / S-2025-13292
Radicado Secretaría Distrital de Gobierno 20251700010051

Respetado doctor Bello, reciba un cordial saludo.

En respuesta a la solicitud en referencia: Proyecto de Acuerdo 020 de 2025 *“Por medio del cual se fomentan las startups en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones”*, se remite el análisis jurídico, técnico y financiero en calidad de aporte a la discusión en el formato único para emisión de concepto a Proyectos de Acuerdo. Adicionalmente, se anexa el análisis realizado desde la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología – Atenea el cual cuenta con mi aprobación.

Es importante aclarar que, a pesar de que la Secretaría de Educación del Distrito emita un concepto de no viabilidad respecto a la iniciativa, Atenea emite un concepto favorable debido a su rol como entidad encargada de gestionar, asesorar y estructurar los servicios relacionados con la ciencia, la tecnología y la innovación. Adicionalmente, en este momento se está trabajando en la definición del modelo de servicios que se ofrecerán en el Campus.

En este contexto, se resalta que el Proyecto de Acuerdo propuesto resulta favorable para los desarrollos que Atenea está estructurando, con el fin de fortalecer los servicios y el acompañamiento a las startups de la ciudad, así como para impulsar el entorno empresarial y dinamizar el tejido productivo de Bogotá. Por lo tanto, desde la Agencia, se considera viable este Proyecto de acuerdo.

Atentamente,

ISABEL SEGOVIA OSPINA

Secretaría de Educación del Distrito

Aprobaciones a través de correo electrónico institucional:

Revisó: Juan David Camacho Piñeros, Asesor Despacho SED.

Laura Juliana Páramo Pérez, Contratista Despacho SED.



ATENEA
AGENCIA DISTRITAL PARA LA EDUCACIÓN
SUPERIOR, LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ
AGENCIA DISTRITAL PARA LA EDUCACIÓN SUPERIOR,
LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA
AL RESPONDER CITAR EL NR.
2-2025-6181

Fecha: 05/03/2025 02:18:45 PM Folios: 1

Anexos: 1

Asunto: ALCANCE CONCEPTO PROYECTO DE ACUERDO:
020 DE 2025

Destino: SECRETARIA DE EDUCACION DEL DISTRITO -
SED

Tipo: OFICIO SALIDA

Origen: DIR. GENERAL

Bogotá D.C.

Doctora:

ISABEL SEGOVIA OSPINA

SECRETARIA DE EDUCACION DEL DISTRITO - SED

Dirección Electrónica: jcamachop@educacionbogota.gov.co, leonl@educacionbogota.gov.co

BOGOTA, D.C. - BOGOTA, D.C.

Ref.: ALCANCE CONCEPTO PROYECTO DE ACUERDO: 020 DE 2025

Radicado SED: E-2025-6805 / E-2025-6846 / S-2025-13292

Radicado Secretaría Distrital de Gobierno: 20251700010051

Radicado Atenea: 1-2025-1163

Respetada Secretaria, reciba un cordial saludo.

En respuesta a la solicitud en referencia: Proyecto de Acuerdo 020, “*Por medio del cual se fomentan las startups en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones*”, se remite el análisis, jurídico, técnico, financiero y algunas sugerencias en calidad de aporte a la discusión, en el formato único para emisión de concepto a Proyectos de Acuerdo.

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS A PROYECTOS DE ACUERDO

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: AGENCIA DISTRITAL PARA LA EDUCACIÓN SUPERIOR, LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA “ATENEA”.

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 020 de 2025

TÍTULO DEL PROYECTO

AUTOR (ES)

Honorable Concejal Julián Rodríguez Sastoque perteneciente al Partido Verde

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El proyecto de acuerdo tiene por objeto establecer medidas que fomenten, apoyen y fortalezcan la incubación, crecimiento, impulso y consolidación de startups en el Distrito Capital, con el fin de

Página número 1 de 7

Documento Electrónico: 399064c9-3089-4f46-9ac7-f45f55ee00a4

Sede Administrativa: Carrera 10 # 28-49. Torre A. Piso 25, 26 y 27

Bogotá D.C. – Colombia

Línea de Atención: (601) 6660006

<https://siga.agenciaatenea.gov.co/WebSigaPQR/#/radicacionPQR>

www.agenciaatenea.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN



ATENEA
AGENCIA DISTRITAL PARA LA EDUCACIÓN
SUPERIOR, LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA





impulsar la innovación, el crecimiento económico, la transformación digital, la competitividad, la productividad, la generación de empleo formal, la sostenibilidad y la internacionalización de la ciudad fomentando la articulación entre la sociedad civil, academia, el sector privado y el sector público, así mismo, para seguir consolidando a Bogotá como el epicentro de los emprendimientos emergentes en el país y la región.

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

El Concejo de Bogotá es competente para presentar la iniciativa, teniendo en cuenta el marco legal que regula sus facultades, así:

CONSTITUCIÓN POLÍTICA ARTÍCULO 313. Corresponde a los Concejos: Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.

El Decreto Ley 1421 de 1993.

“Artículo 8. Funciones Generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales”.

“Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito (...).”

Por su parte, la Agencia Distrital para la Educación Superior, la Ciencia y la Tecnología “Atenea” es una entidad descentralizada perteneciente al Sector Administrativo de Educación del Distrito, cuyo objeto, de conformidad con el artículo 3 del Decreto Distrital 273 de 2020, corresponde a *“fortalecer, promover, financiar y propiciar oferta educativa del nivel superior, privilegiando la educación superior a través de las Instituciones de Educación Superior Pública, desde la educación media a la técnica, tecnológica y universitaria, en todas las modalidades; articular la oferta educativa con la demanda laboral del sector privado, el sector público y las organizaciones sociales y culturales de la ciudad; así como la promoción de la ciencia y la tecnología, de los proyectos de investigación científica de grupos de investigación reconocidos por el Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación en el Distrito Capital”*, a la luz de lo previsto se establece que esta entidad es competente para pronunciarse respecto al Proyecto de Acuerdo 020 de 2025.

ANÁLISIS JURÍDICO

La Agencia Atenea, en virtud de lo mencionado en el artículo 6 del Decreto Distrital 273 del 2020,



tiene, entre otras, las siguientes funciones:

“6. Gestionar y ejecutar planes, programas y proyectos distritales que promuevan el fortalecimiento y financiamiento de proyectos y redes colaborativas de ciencia, tecnología e innovación con actores del sector público y privado, para mejorar la infraestructura tecnológica del Distrito Capital.

7. Coordinar bajo la orientación de los organismos y entidades competentes en la materia en el Distrito Capital, la formulación y ejecución de la política, planes, programas y proyectos distritales de ciencia, tecnología e innovación; así como en la divulgación y apropiación social de conocimiento resultado de CT+I.

8. Gestionar la creación, promover el fortalecimiento y participar en alianzas y convenios de cooperación con entidades y actores del ecosistema de ciencia, tecnología e innovación, así como la gestión y consecución de recursos para su desarrollo.

9. Orientar, liderar y desarrollar programas y proyectos distritales de base científica y tecnológica, para la solución de problemas y desafíos de la ciudad y la región, el fortalecimiento de su infraestructura tecnológica y su capital humano, intelectual y relacional, en coordinación con los organismos y entidades competentes en la materia en el Distrito Capital.

10. Desarrollar, mantener y actualizar un modelo de análisis de información que permita orientar, con criterios de pertinencia, la oferta en la formación Posmedia, y que articule la vocación de los y las jóvenes con las necesidades de empleo, emprendimiento e innovación.”

Ahora bien, desde un punto de vista constitucional, le corresponde al gobierno la responsabilidad de promover el desarrollo de la ciencia, la tecnología y la educación, expresado en el **artículo 67** de la Constitución Política, que establece que la educación es un derecho de la persona y un servicio público con una función social, que incluye el acceso al conocimiento, la ciencia, la técnica y otros bienes y valores culturales. Además, el **artículo 71** señala que el Estado creará incentivos para el desarrollo y fomento de la ciencia y la tecnología como elementos esenciales del desarrollo económico y social.

Por su parte, la Ley 2069 de 2020, tiene como objetivo primordial establecer un marco normativo que fomente y facilite el emprendimiento en Colombia. Esta ley busca dinamizar la economía al simplificar trámites, facilitar el acceso al financiamiento y promover la innovación, con el fin de aumentar el bienestar social y generar equidad.

Por lo anterior, se encuentra que jurídicamente el proyecto de acuerdo es viable.

ANÁLISIS TÉCNICO

En el proyecto de acuerdo bajo análisis se establece en los artículos 5 y 6 lo siguiente:



ATENEA

AGENCIA DISTRITAL PARA LA EDUCACIÓN
SUPERIOR, LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ
AGENCIA DISTRITAL PARA LA EDUCACIÓN SUPERIOR,
LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA
AL RESPONDER CITAR EL NR.

2-2025-6181

Fecha: 05/03/2025 02:18:45 PM Folios: 1

Anexos: 1

Asunto: ALCANCE CONCEPTO PROYECTO DE ACUERDO:
020 DE 2025

Destino: SECRETARIA DE EDUCACION DEL DISTRITO -
SED

Tipo: OFICIO SALIDA

Origen: DIR. GENERAL

Artículo 5°. La Administración Distrital a través de las entidades competentes brindará asistencia técnica, mentoría, asesoría legal y financiera, así como acceso a redes internacionales de innovación para las startups domiciliadas en la ciudad, incluyendo las que están en proceso de consolidación. Para ello, podrá establecer alianzas con incubadoras, aceleradoras, instituciones de educación superior, organismos internacionales, agencias de innovación, entre otros actores.”

Artículo 6°. Acceso a infraestructura tecnológica. La Administración Distrital, a través de las entidades competentes, promoverá que las startups de la ciudad tengan acceso a infraestructura tecnológica avanzada, redes de alta velocidad, laboratorios de innovación y espacios de coworking ya existentes.

Parágrafo. Esta infraestructura tecnológica podrá ser ofrecida en el futuro Campus de Ciencia, Tecnología e Innovación de Bogotá.

Respecto a estos artículos, es fundamental mencionar que la Agencia Atenea, en asocio con la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico (SDDE), la Cámara de Comercio de Bogotá (CCB), Corferias, el SENA y las Cajas de Compensación Cafam, Colsubsidio y Compensar, suscribieron el Convenio 944 de 2023, cuyo objeto es *“Aunar esfuerzos técnicos, administrativos, jurídicos y financieros entre las Partes, para gestionar y aportar los recursos necesarios y adelantar las actividades requeridas para el desarrollo y puesta en funcionamiento del Campus de Ciencia, Tecnología e Innovación de Bogotá, con el cual se promoverá el fortalecimiento de las capacidades científicas, tecnológicas, de innovación y de emprendimiento de Bogotá-Región y del país”*.

El Campus de Ciencia, Tecnología e Innovación de Bogotá (CCTIB) será un espacio físico que se convertirá en un hub de innovación, además de ser un soporte para materializar la articulación estratégica de la investigación, el desarrollo tecnológico y la innovación en Bogotá-región.

La Agencia Atenea tiene, en el marco de este convenio, el rol de gestionar y asesorar lo relacionado con la estructuración, gestión y operación de los servicios de ciencia, tecnología e innovación. Para ello, viene liderando, desde el 2024, la estructuración del modelo de servicios con los socios estratégicos a través de diferentes espacios de participación. El desafío por abordar es de construir un modelo de gestión y operación de servicios de CTel del Campus que potencialice las startups de la ciudad y los emprendimientos de alto impacto y garantice una operatividad con rutas de servicios disruptivas por perfiles de usuario.

Actualmente, se está avanzando en la estructura del modelo de servicios que se prestarán en el Campus. Para ello, se ha avanzado en la estructuración de un piloto de servicios especializados, una herramienta transaccional virtual de servicios entre actores, y una ventanilla de prestadores de servicios a través de banco de proveedores que incluya a incubadoras, aceleradoras, instituciones de educación superior, organismos internacionales y organizaciones de innovación disruptivas. Así mismo se vienen explorando mecanismos para la constitución y/o fortalecimiento



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARÍA DE EDUCACIÓN



ATENEA
AGENCIA DISTRITAL PARA LA EDUCACIÓN
SUPERIOR, LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA





de fondos de capital de riesgo mixtos.

Por otro lado, el articulado presenta lo siguiente:

Artículo 10°. Plataforma Distrital de Conexión Startups - Academia - Sector Privado. La Administración Distrital, a través de las entidades competentes, creará una plataforma digital que conecte a las startups de la ciudad con instituciones de educación superior, centros de investigación, inversionistas y empresas privadas, con el objetivo de fomentar la colaboración y transferencia de conocimiento.

Una de las acciones que ha venido impulsando la Agencia para el reconocimiento de capacidades en CTel en Bogotá ha sido la estructuración, creación y fortalecimiento de una Herramienta para el Mapeo y Articulación de Actores del Ecosistema de Ciencia, Tecnología e Innovación de Bogotá (Hema, estilizado *hēma*). Esta herramienta está pensada para y por el ecosistema. Es evolutiva, dinámica e innovadora, y nace con tres principales funciones orientadas a la toma de decisiones. A través de la herramienta se puede: i) Consultar y conectar con los actores que forman parte del ecosistema, ii) Conocer los servicios de CTel ofrecidos al ecosistema, y iii) Visualizar los principales indicadores de las capacidades de CTel de Bogotá.

Desde Atenea se viene trabajando en convertir a Hema en una herramienta transaccional de servicios entre actores mediante la cual los diferentes usuarios puedan reservar, adquirir, tomar o acceder a los servicios de ciencia, tecnología e innovación de su interés, ofertados por otros actores del ecosistema a través de la plataforma, y que contribuya a la articulación de actores, el aprovechamiento de capacidades y al uso de infraestructuras compartidas.

En los Artículos 11 “*Capacitación para Startups Fintech*” y 12 “*Prioridad para Startups Fintech bogotanas en el Sandbox Regulatorio*” se promueve una priorización de startups de carácter Fintech en términos de formación y de sandbox regulatorio. Siendo que el sector de Fintech es el más pujante de la ciudad, se recomienda ampliar el espectro a la inclusión de otro tipo de sectores menos dinámicos y con mayores retos de acceso a financiación y sostenibilidad en el tiempo, y que requieren de un mayor acompañamiento integral en su estructuración de negocio.

Estos sectores están enunciados en las definiciones del mismo articulado del acuerdo, e incluyen, pero no se limitan a: PropTech, EnergyTech, RetailTech, AgTech, FoodTech, MobilityTech, Telecom, LogTech, HealthTech, CleanTech, SaaS, EdTech, E-Commerce, GovTech, DeepTech, InsurTech y MarTech, entre otros.

En ese sentido, el hecho de incluir estos sectores adicionales en las acciones de capacitación y en la propuesta de Sandbox Regulatorio brindaría a las startups herramientas valiosas para su consolidación de negocio, fortalecimiento organización y acceso a financiación, lo cual aumentaría su tasa de éxito y contribuiría a superar barreras que enfrentan hoy en día.



ATENEA

AGENCIA DISTRITAL PARA LA EDUCACIÓN
SUPERIOR, LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ
AGENCIA DISTRITAL PARA LA EDUCACIÓN SUPERIOR,
LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA
AL RESPONDER CITAR EL NR.

2-2025-6181

Fecha: 05/03/2025 02:18:45 PM Folios: 1

Anexos: 1

Asunto: ALCANCE CONCEPTO PROYECTO DE ACUERDO:
020 DE 2025

Destino: SECRETARIA DE EDUCACION DEL DISTRITO -
SED

Tipo: OFICIO SALIDA

Origen: DIR. GENERAL

De acuerdo con lo anterior, se destaca que el proyecto de Acuerdo propuesto es favorable para los desarrollos que se vienen estructurando para fortalecer los servicios y el acompañamiento a las startup que se originan en la ciudad y en general para mejorar el entorno empresarial y dinamizar el tejido empresarial de la ciudad. Este marco normativo propuesto va en línea de facilitar el crecimiento de las startups mediante la creación de un ambiente normativo adaptado a las necesidades de estas empresas y se convertirá en apoyo para impulsar más su desarrollo en el marco del Campus de Ciencia, Tecnología e Innovación de Bogotá. En este sentido, se considera viable avanzar en este proyecto de acuerdo.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Sí ☐ No ☒

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta anterior, indique ese gasto adicional a qué corresponde. ¿Pueden ser atendidos por el presupuesto del sector?

Si ☐ No ☐ ¿Por qué?

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Proyecto Viable:

Sí: ☒

NO: ☐

Cordialmente,

VICTOR JAVIER SAAVEDRA MERCADO
DIRECCION GENERAL

Copia:



ATENEA

AGENCIA DISTRITAL PARA LA EDUCACIÓN
SUPERIOR, LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ
AGENCIA DISTRITAL PARA LA EDUCACIÓN SUPERIOR,
LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA
AL RESPONDER CITAR EL NR.
2-2025-6181

Fecha: 05/03/2025 02:18:45 PM Folios: 1

Anexos: 1

Asunto: ALCANCE CONCEPTO PROYECTO DE ACUERDO:
020 DE 2025

Destino: SECRETARIA DE EDUCACION DEL DISTRITO -
SED

Tipo: OFICIO SALIDA

Origen: DIR. GENERAL

SECRETARIA DE EDUCACION DEL DISTRITO - SED - LAURA PARAMO - lparamo@educacionbogota.gov.co, cpenuela@educacionbogota.gov.co

AGENCIA ATENEA - DANIELA SANABRIA PARAMO - bdsanabriap@agenciaatenea.gov.co, ladiatz@agenciaatenea.gov.co

Anexos Electrónicos: 1

Elaboró: BRITHNEY DANIELA SANABRIA PARAMO

Revisó: VICTOR ALEJANDRO VENEGAS MENDOZA-GERENCIA DE CIENCIA TECNOLOGIA E INNOVACION - INGRID CAROLINA

SILVA RODRIGUEZ-OFICINA JURIDICA - XIMENA PARDO PEÑA-SUBGERENCIA DE PLANEACION -

Aprobó: VICTOR JAVIER SAAVEDRA MERCADO

Página número 7 de 7

Documento Electrónico: 399064c9-3089-4f46-9ac7-f45f55ee00a4

Sede Administrativa: Carrera 10 # 28-49. Torre A. Piso 25, 26 y 27

Bogotá D.C. – Colombia

Línea de Atención: (601) 6660006

<https://siga.agenciaatenea.gov.co//WebSigaPQR/#/!radicacionPQR>

www.agenciaatenea.gov.co



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
SECRETARIA DE EDUCACION



ATENEA
AGENCIA DISTRITAL PARA LA EDUCACIÓN
SUPERIOR, LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA





Bogotá, D.C, marzo de 2025

Doctor
JUAN SEBASTIÁN BELLO GONZÁLEZ
Director de Relaciones Políticas
Secretaría Distrital de Gobierno
Calle 11 No. 8 -17
Ciudad

Ref.: Concepto para primer debate del Proyecto de Acuerdo 020 de 2025
Radicados SED E-2025-6805 / E-2025-6846
Radicado Secretaría Distrital de Gobierno 20251700010051

Respetado doctor Bello, reciba un cordial saludo.

En respuesta a la solicitud en referencia: Proyecto de Acuerdo 020 de 2025 *“Por medio del cual se fomentan las Startups en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones”*, se remite el análisis jurídico, técnico, financiero y algunas sugerencias en calidad de aporte a la discusión en el formato único para emisión de concepto a Proyectos de Acuerdo.

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS A PROYECTOS DE ACUERDO

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: Secretaría de Educación del Distrito

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 020 de 2025

TÍTULO DEL PROYECTO

“Por medio del cual se fomentan las Startups en el Distrito Capital y se dictan otras disposiciones.”.

AUTOR (ES)

Honorable Concejal Julián Rodríguez Sastoque perteneciente a la Bancada del Partido Alianza Verde.

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El presente Acuerdo tiene por objeto establecer medidas que fomenten, apoyen y fortalezcan la incubación, crecimiento, impulso y consolidación de startups en el Distrito Capital, con el fin de impulsar la innovación, el crecimiento económico, la transformación digital, la competitividad, la productividad, la generación de empleo formal, la sostenibilidad y la internacionalización de la ciudad fomentando la articulación entre la sociedad civil, academia, el sector privado y el sector público, así mismo, para seguir consolidando a Bogotá como el epicentro de los emprendimientos emergentes en el país y la región.

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

1. ¿El articulado tiene unidad de materia?

Respuesta: Sí.

2. ¿El epígrafe es concordante con el articulado del proyecto?

Respuesta: Sí.

3. ¿La materia del proyecto se enmarca dentro de las atribuciones invocadas para su expedición?

Respuesta: El Concejo de Bogotá es competente para presentar la iniciativa, teniendo en cuenta el marco legal que regula sus facultades, así:

Constitución Política de Colombia

Artículo 313. *Corresponde a los Concejos:* Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.

Decreto Ley 1421 de 1993

Artículo 8. Funciones Generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales.

Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito (...).
25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.

4. ¿El proyecto invade competencias de otras autoridades?

Respuesta: No.

5. ¿El Contenido y la materia a regular está ajustado al marco constitucional y legal vigente?

Respuesta: No.

ANÁLISIS JURÍDICO

1. MARCO JURÍDICO

1.1. Constitución Política de Colombia

Artículo 67. La educación es un derecho de la persona y un servicio público que tiene una función social: con ella se busca el acceso al conocimiento, a la ciencia, a la técnica, y a los demás bienes y valores de la cultura. La educación formará al colombiano en el respeto a los derechos humanos, a la paz y a la democracia; y en la práctica del trabajo y la recreación, para el mejoramiento cultural, científico, tecnológico y para la protección del ambiente (...)

1.2. Ley 115 de 1994 – Ley General de Educación

La Ley 115 establece que la educación es un proceso de formación de carácter permanente, personal, cultural y social que se fundamenta en una concepción integral de la persona, su dignidad, sus derechos y sus deberes, cumpliendo una función social acorde con las necesidades e intereses de las personas, la familia y la sociedad. Así mismo, destaca como sus fines el pleno desarrollo de personalidad, dentro de la formación integral, física, psíquica, intelectual, moral, espiritual, social, afectiva, ética, cívica y demás valores humanos.

Artículo 5. Fines de la educación. De conformidad con el artículo 67 de la Constitución Política, la educación se desarrollará atendiendo a los siguientes fines: (...)

9. El desarrollo de la capacidad crítica, reflexiva y analítica que fortalezca el avance científico y tecnológico nacional, orientado con prioridad al mejoramiento cultural y de la calidad de la vida de la población, a la participación en la búsqueda de alternativas de solución a los problemas y al progreso social y económico del país.

Artículo 13. Objetivos comunes de todos los niveles. Es objetivo primordial de todos y cada uno de los niveles educativos el desarrollo integral de los educandos mediante acciones estructuradas encaminadas a: (...)

- g) Formar una conciencia educativa para el esfuerzo y el trabajo, (...).
- j) Desarrollar competencias y habilidades que propicien el acceso en condiciones de igualdad y equidad a la oferta de la educación superior y a oportunidades en los ámbitos empresarial y laboral, con especial énfasis en los departamentos que tengan bajos niveles de cobertura en educación.

Artículo 73. Proyecto educativo institucional. Con el fin de lograr la formación integral del educando, cada establecimiento educativo deberá elaborar y poner en práctica un Proyecto Educativo Institucional en el que se especifiquen entre otros aspectos, los principios y fines del establecimiento, los recursos docentes y didácticos disponibles y necesarios, la estrategia pedagógica, el reglamento para docentes y estudiantes y el sistema de gestión, todo ello encaminado a cumplir con las disposiciones de la presente ley y sus reglamentos (...)

Artículo 77. Autonomía escolar. Dentro de los límites fijados por la presente ley y el proyecto educativo institucional, las instituciones de educación formal gozan de autonomía para organizar las áreas fundamentales de conocimientos definidas para cada nivel, introducir asignaturas optativas dentro de las áreas establecidas en la ley, adaptar algunas áreas a las necesidades y características regionales, adoptar métodos de enseñanza y organizar actividades formativas, culturales y deportivas, dentro de los lineamientos que establezca el Ministerio de Educación Nacional.

1.3. Ley 1014 de 2006 “De fomento a la cultura del emprendimiento”

Esta Ley en su artículo primero, define el emprendimiento como: “c) Emprendimiento: Una manera de pensar y actuar orientada hacia la creación de riqueza. Es una forma de pensar, razonar y actuar centrada en las oportunidades, planteada con visión global y llevada a cabo mediante un liderazgo equilibrado y la gestión de un riesgo calculado, su resultado es la

creación de valor que beneficia a la empresa, la economía y la sociedad”. La anterior definición involucra la preparación y la formación del individuo en competencia, lo que lo habilita para poder desarrollar emprendimiento. En ese orden de ideas, el literal c) de la mencionada ley habla del vínculo entre el sistema educativo y el sistema productivo nacional a través de una cátedra de emprendimiento en todos los niveles educativos, tendiente a formar una cultura de emprendimiento.

1.4. Ley 2109 de 2021 “Por medio del cual se fomenta la orientación socio ocupacional en los establecimientos oficiales y privados de educación formal para la educación media”

Artículo 1. Objeto. La presente ley tiene por objeto promover la orientación socio-ocupacional y definir sus ámbitos de trabajo para la educación media en todos los establecimientos oficiales y privados de educación formal, como herramienta para brindar a los educandos los elementos suficientes para tomar una decisión adecuada, informada y objetiva sobre su futuro académico y proyección laboral.

Artículo 2. Orientación Socio-ocupacional. Para los fines de la presente ley debe entenderse la orientación socio-ocupacional como el proceso de acompañamiento a los jóvenes durante su momento de transición hacia la educación posmedia y a la vida laboral, el cual les permite tomar decisiones informadas y racionales, a partir del reconocimiento de sus intereses, aptitudes, valores, deseos y ponderación de las oportunidades de formación y trabajo que ofrece el contexto social, cultural, político y económico, todo en el marco de un ejercicio de construcción de trayectorias ocupacionales satisfactorias.

1.5. Decreto 1075 de 2015 - Único Reglamentario del Sector Educación

Artículo 2.3.3.1.4.1. Contenido del proyecto educativo institucional. Todo establecimiento educativo debe elaborar y poner en práctica con la participación de la comunidad educativa, un proyecto educativo institucional que exprese la forma como se ha decidido alcanzar los fines de la educación definidos por la ley, teniendo en cuenta las condiciones sociales, económicas y culturales de su medio. (...)

Artículo 2.3.3.1.4.2. Adopción del proyecto educativo institucional. Cada establecimiento educativo goza de autonomía para formular, adoptar y poner en práctica su propio proyecto educativo institucional sin más limitaciones que las definidas por la ley y este capítulo. (...)

1.6. Acuerdo 927 de 2024 - Por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del Distrito Capital 2024-2027 “Bogotá camina segura”

Artículo 12. Programas del objetivo estratégico “Bogotá confía en su potencial”. Adóptense los siguientes programas del objetivo “Bogotá confía en su potencial”:

12.4. Programa 19. Desarrollo empresarial, productividad y empleo. El programa parte de la necesidad que tiene Bogotá de posicionarse como un destino atractivo para la inversión extranjera, la creación y potencialización de empresas innovadoras, la realización de grandes eventos, realizar aprovechamiento económico racional del espacio público y la atracción de

turistas. Para ello, este programa fortalecerá el tejido empresarial de Bogotá mediante estrategias que promuevan mejoras en la productividad de las empresas a través de la innovación, la participación en mercados internacionales y el posicionamiento de la ciudad como destino de inversión extranjera directa y epicentro de eventos de ciudad con alcance internacional.

Adicionalmente, se desarrollarán acciones mediante las cuales emprendimientos de la economía social, las micro, pequeñas, medianas y grandes empresas podrán recibir asistencia técnica y financiera para su fortalecimiento, con el fin de que se potencialicen sectores económicos en los que viene creciendo la ciudad. Tal es el caso de los servicios, el comercio y las industrias, agro, culturales y creativas, el deporte y el turismo.

12.5. Programa 20. Promoción del emprendimiento formal, equitativo e incluyente. El propósito del programa es garantizar la implementación de un Sistema Distrital de Apoyo al Emprendimiento, a través del cual se ofrecerán servicios de asistencia técnica, tecnológica y financiera para que las personas interesadas en emprender o que ya cuentan con una idea de negocio, la puedan materializar. Esto incluirá comerciantes informales con miras a llevarlos a la formalidad.

Para ello, se desarrollarán acciones como rutas de capacitación, producción de información (data) para identificar las oportunidades del mercado en los ámbitos distrital, nacional e internacional, disposición de infraestructuras como el Centro Cultural y de Emprendimiento; también, se potenciarán otras infraestructuras existentes en las localidades como es el caso de las Casas Locales de Juventud y Casas de igualdad de Oportunidades para las Mujeres.

2. VIABILIDAD JURÍDICA

Para la Secretaría de Educación del Distrito, si bien la finalidad de la iniciativa legislativa es loable, el Proyecto de Acuerdo 020 de 2025 es **jurídicamente inviable** en atención a las siguientes razones:

La Ley 115 de 1994 consagra: (i) como fines de la educación, la formación para facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan en la vida económica de la Nación y desarrollar una capacidad crítica, reflexiva y analítica; (ii) la obligación de desarrollar en todos los niveles educativos competencias y habilidades que propicien el acceso a oportunidades en el ámbito empresarial y laboral, así como formar una conciencia educativa para el esfuerzo y el trabajo; y (iii) el deber de abordar dentro de las áreas fundamentales de la educación media académica las ciencias económicas, políticas y filosóficas.

De conformidad con las normas citadas, actualmente se encuentra vigente una Ley como marco jurídico que propicia el emprendimiento, definido como *“Una manera de pensar y actuar orientada hacia la creación de riqueza. Es una forma de pensar, razonar y actuar centrada en las oportunidades, planteada con visión global y llevada a cabo mediante un liderazgo equilibrado y la gestión de un riesgo calculado, su resultado es la creación de valor que beneficia a la empresa, la economía y la sociedad”*. La anterior definición involucra la preparación y la formación del individuo en competencias que lo habiliten para poder desarrollar emprendimiento.

La Ley 1014 de 2006 es clara frente al vínculo que debe existir entre el sistema educativo y el sistema productivo nacional a través de una cátedra de emprendimiento en todos los niveles educativos, tendiente a formar una cultura de emprendimiento en los estudiantes.

En relación con lo señalado en el artículo 7 de la iniciativa legislativa, cabe resaltar que, en el marco de las responsabilidades que le asigna las leyes 115 de 1994, 715 de 2001 y el Decreto 1075 de 2015, la Secretaría de Educación del Distrito orienta a las instituciones educativas y ejerce inspección y vigilancia sobre la prestación del servicio, con el fin de verificar que se ajuste a lo dispuesto en el ordenamiento jurídico, desde el marco de las funciones específicas señaladas mediante el Decreto 310 de 2022 que define su estructura y competencias.

Explicado lo anterior, de manera respetuosa se manifiesta que el impulso a emprendimientos económicos de índole particular y privada desborda el margen de acción y escapa de la órbita de competencias de esta entidad, siendo procedente adjudicarse a las entidades públicas que cuenten con una naturaleza técnica que les permita llevar a cabo dicha labor en razón a sus funciones legales, y que cuenten con profesionales expertos en esta área con el conocimiento necesario para estructurar el plan, programa, proyecto y/o estrategia correspondiente para la creación de Startups, facilitando su participación en el mercado y elevando su potencial comercial.

Teniendo en cuenta las consideraciones anteriores, para la SED, el Proyecto de Acuerdo 020 de 2025 se considera **no viable**. En todo caso, la Secretaría de Educación del Distrito se acoge a lo conceptuado por la entidad coordinadora.

ANÁLISIS TÉCNICO

Una vez revisado el Proyecto de Acuerdo 020 de 2025, la Secretaría de Educación del Distrito emite un concepto técnico de no viabilidad, considerando lo siguiente:

Este Proyecto de Acuerdo se encamina al fomento, apoyo y fortalecimiento de la incubación, crecimiento, impulso y consolidación de startups en el Distrito Capital, así como la creación de empresa y fortalecimiento del emprendimiento en el ámbito educativo y por ello se vincula a Secretaría de Educación del Distrito en el artículo 7 y su párrafo: la implementación de planes, programas, proyectos y estrategias que impulsen la creación de dichas iniciativas de emprendimiento en la educación básica, media y superior.

Teniendo presente las normas legales que fundamentan el Proyecto de Acuerdo, la Ley 1014 de 2006 y la Ley 115 de 1994, el Ministerio de Educación Nacional emite las orientaciones generales en la Guía # 39: “La cultura del emprendimiento en los establecimientos educativos”, donde el emprendimiento, desde un enfoque de desarrollo humano integral, se considera como “una forma de pensar, sentir y actuar para la creación de valor” (Guía # 39).

Dichas orientaciones se enfocan en el desarrollo de actitudes emprendedoras y no contemplan sectores particulares de la economía o una formación empresarial específica, pues su propósito es la formación del ser, en términos del saber y del hacer para el ejercicio de la ciudadanía, el trabajo y el desarrollo personal de acuerdo con lo establecido en los Estándares Básicos de Competencias.

De la misma forma, se cuenta con el referente de la Ley 2109 de 2021 de fomento de la

orientación socioocupacional que tiene por objeto: promover la orientación socioocupacional y definir sus ámbitos de trabajo para la educación media en todos los establecimientos oficiales y privados de educación formal, como herramienta para brindar a los educandos los elementos suficientes para tomar una decisión adecuada, informada y objetiva sobre su futuro académico y proyección laboral.

En esta ley, en su artículo 4, se define la necesidad de organizar los procesos de orientación socioocupacional en un plan que, desde la intervención integral, implique la formulación de estrategias para empoderar al joven con su trayectoria ocupacional, brindándole herramientas para la toma de decisiones y ayudándolo a identificar sus habilidades y destrezas de cara al aprovechamiento de las oportunidades de formación y trabajo que logre identificar en su contexto y que respondan a sus intereses, a través de un asesoramiento sistemático, intencionado y articulado con el currículo.

Allí, en el literal (d) se plantea la articulación de las acciones de orientación con otros espacios que permitan el reconocimiento de intereses y capacidades como los proyectos transversales, las actividades de emprendimiento, el servicio social estudiantil obligatorio, etc. Desde esta perspectiva, se orienta la manera de organizar y tratar el emprendimiento en la escuela para la toma de decisiones, en un marco amplio de posibilidades que no dirija o encasille las oportunidades de empoderamiento de los jóvenes sobre su futuro académico y proyección laboral.

Por su parte, en lo que respecta a la política educativa, en el Plan Distrital de Desarrollo 2024 – 2027, “Bogotá camina segura”, se contemplan acciones, planes, estrategias y proyectos para el fomento de la cultura emprendedora, específicamente en el objetivo estratégico 3, “Bogotá confía en su potencial”. Entre las estrategias se encuentra “La educación como derecho y pilar de desarrollo para el presente y el futuro”, que cuenta con una oferta de educación inicial básica, media y posmedia, que estrecha la relación entre la educación y los ecosistemas de innovación, emprendimiento y empleo. Aquí se encuentra el “Programa 16: Atención Integral a la Primera Infancia y educación como eje del potencial humano”, en el que se implementan acciones para una educación media pertinente, tanto en aprendizajes básicos como en su proyección y articulación con la educación posmedia, y con los ecosistemas de emprendimiento e ingreso laboral. Este vínculo con el mundo laboral implica un trabajo articulado con entidades como el SENA y otras instituciones, tanto públicas como privadas, que ofrezcan programas de posmedia que aseguren una cadena continua y diversa de formación según las necesidades del mercado, y los intereses y condiciones personales de las y los estudiantes. Atendiendo a este, se tienen los programas de articulación con el SENA y Universidad en Tu Colegio, además de los proyectos de diversificación y líneas de profundización adelantados por las IED de manera particular.

También se implementan acciones para el “Programa 17: Formación para el trabajo y acceso a oportunidades educativas”, que tienen el propósito de garantizar una oferta amplia y de calidad para la formación para el trabajo y formación posmedia, este programa busca ofrecer cursos cortos de formación considerando las demandas de las cadenas productivas, los ecosistemas de innovación y emprendimiento empresarial, tanto locales como regionales, a través de una red de actores compuesta por los sectores público, privado, empresarial y la academia que redunde en la ampliación y reestructuración de la oferta y acceso a la financiación a los programas de educación posmedia, como preámbulo a su vínculo laboral y

productivo en la ciudad.

Ahora bien, para el caso de las Startups, se tienen en cuenta en el Programa 20: Promoción del emprendimiento formal, equitativo e incluyente, y el Programa 36: Innovación Pública para la generación de la confianza ciudadana; los cuales no se vinculan directamente con los programas que se desarrollan desde la Secretaría de Educación del Distrito.

En resumen, la propuesta muestra la importancia de los startups para el desarrollo de distintos sectores productivos y de la economía, dispone la generación de acciones estratégicas que impulsen la realización de emprendimientos de este tipo y en este sentido proyecta en uno de sus dieciocho artículos la promoción y vinculación de éstos desde los distintos niveles educativos. No obstante, tanto el impulso de los sectores de la economía considerados, como el tipo particular de emprendimientos y el desarrollo tecnológico que trae consigo las startups, son de competencia de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico y no de estrategias, proyectos, planes y programas que se implementen desde la Secretaría de Educación pues estos, pedagógicamente, se dirigen al fomento y desarrollo de competencias, habilidades y conocimientos, en un espectro amplio de formación y diversificación que permita a los estudiantes la toma de decisiones de vida informadas para la construcción de su proyecto de vida.

Teniendo en cuenta lo mencionado anteriormente, se emite concepto negativo al proyecto de acuerdo No. 020 de 2025.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

A continuación, se presentan los comentarios al articulado del Proyecto de Acuerdo 020 de 2025:

Sobre el artículo 7:

Se considera improcedente lo contemplado en este artículo, en cuanto el fomento de las **Startup** ya que se aborda y realiza desde la perspectiva más amplia del emprendimiento, tanto en programas, estrategias y proyectos, como en el fomento de la cultura del emprendimiento en los establecimientos educativos, desde la promoción de la actitud empresarial y la formación de competencias básicas, ciudadanas y laborales específicas, de acuerdo con lo establecido en la Ley General de Educación.

Sobre el artículo 13:

La SED está de acuerdo con que las **Entidades Competentes** propendan por el ofrecimiento de formación en inglés y otras lenguas extranjeras con el fin de fortalecer el bilingüismo del ecosistema de startups en Bogotá. No obstante, cabe resaltar que, a nivel de Administración Distrital, especialmente en lo referente al Plan Distrital de Bilingüismo, la Secretaría de Educación del Distrito no es la **Entidad competente**, ya que su **misión** son los **estudiantes, docentes y directivos docentes vinculados a colegios oficiales, no las empresas de Bogotá.**

¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Sí ☒ No ☐

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta anterior, indique ese gasto adicional a qué corresponde. ¿Pueden ser atendidos por el presupuesto del sector?

Si ____ No ____ ¿Por qué?

La SED considera pertinente revisar lo dispuesto en el artículo 11 del Proyecto de Acuerdo, ya que no es claro su alcance. Se menciona que la administración contará con una oferta de capacitación para Startups bogotanas, haciéndose mención de instituciones de educación superior y el sector privado, pero no es claro si dicha articulación: i) tendría carácter gratuito, caso en el cual no se podría garantizar que las IES o el sector privado estuvieran en disposición de brindar de forma permanente tales capacitaciones de forma gratuita a las Startups, o ii) si dicha oferta de capacitación, requeriría destinar recursos para tal fin, caso en el cual, podría inferirse que se estaría atribuyendo una obligación al Distrito de hacer un gasto específico, pero no se indica la fuente de recursos que se destinaría para dicho fin, por lo cual se tornaría necesario revisar este aspecto a fin de determinar el eventual impacto fiscal derivado de la disposición legislativa, atendiendo lo dispuesto en el artículo 334 de la Constitución Política y la Ley 819 de 2003.

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Proyecto Viable:

SÍ: ____

NO: X

Atentamente,



ISABEL SEGOVIA OSPINA

Secretaria de Educación del Distrito

Aprobaciones a través de correo electrónico institucional:

Aprobó: Jose Emilio Lemus Mesa, Jefe Oficina Asesora Jurídica
Julia María Rubiano, Subsecretaria de Calidad y Pertinencia
Revisó: Juan David Camacho Piñeros, Asesor Despacho SED.
Laura Juliana Páramo Pérez, Contratista Despacho SED.